

# La Fuerza Total: La Reserva Federal y las Guardias Nacionales Estatales

Coronel Charles E. Heller,  
Reserva del Ejército de EE.UU.

Reproducción de la publicación *TOTAL FORCE:  
Federal Reserves and State National Guards*,  
del Instituto de Estudios Estratégicos, de la Escuela Superior  
de Guerra del Ejército de EE.UU., diciembre de 1994.

*Los componentes de la Reserva constituyen una parte imprescindible de las Fuerzas Armadas de los Estados Unidos a través de su presencia en todas las guerras en las cuales la nación se ha visto envuelta, habiéndose esmerado igualmente en un sinnúmero de misiones durante tiempos de paz tanto dentro de las fronteras nacionales como en el exterior. Tenemos el agrado de reproducir parte de la publicación TOTAL FORCE: Federal Reserves and State National Guards, de la cual se ha extraído lo relativo a la Reserva del Ejército. Estimamos que el autor del presente logra sintetizar para los lectores una excelente descripción de los componentes de la Reserva del Ejército de EE.UU., incluyendo sus antecedentes históricos, su composición actual y las múltiples funciones que siguen cumpliendo al servicio de la nación.*

LOS ESTADOS UNIDOS han desarrollado un sistema único para el empleo de los elementos de Reserva de sus instituciones militares. Este sistema se remonta, en parte, al siglo XVIII, cuando predominó un profundo recelo de los ejércitos regulares y fuertes gobiernos centralizados, y aún lleva consigo los mitos y tradiciones de otrora. Es un sistema rociado con la política interna, sazonado con los derechos estatales, y alberga fuertes cabildeos por el ciudadano-soldado. Los Componentes de Reserva hoy en día están divididos en dos categorías, a saber: las milicias estatales, es decir, las Guardias Nacionales del Ejército y de la Fuerza Aérea; y las Reservas Federales para todas las instituciones armadas incluyendo la Armada, el Cuerpo de Infantería de Marina y el Servicio de Guardacostas. Aunque las guerras de esta nación son libradas y ganadas por ejércitos compuestos de ciudadanos, el sistema de reserva en raras ocasiones ha logrado equipararse con el nivel de alistamiento que exigen los dirigentes del Componente Regular, el que actualmente se denomina el Componente Activo. Estos dos componentes se observan uno al otro con escepticismo y, en ciertas ocasiones, con hostilidad. La sociedad estadounidense ha aceptado la naturaleza contenciosa de la relación entre los integrantes de la fuerza Regular y los ciudadanos-soldados, ya sean éstos miembros de la Reserva, voluntarios durante tiempo de guerra o conscriptos. Sin embargo, en las guerras principales en que este país se ha visto envuelto, la participación de los ciudadanos-soldados ha permitido la victoria de la nación. El hecho de que la Institución Regular tradicionalmente ha resistido la embestida inicial de un conflicto y que su profesionalismo ha forjado a las fuerzas de ciudadanos movilizadas para librar las guerras de nuestra nación, normalmente son realidades fácilmente olvidadas en la euforia de una victoria alcanzada por unas Fuerzas Armadas compuestas mayoritariamente por ciudadanos sobre un enemigo resuelto.

Hoy en día las exigencias de la seguridad nacional han producido un notorio aumento en la importancia que revisten los Componentes de Reserva de las Fuerzas Armadas, incluyendo el Servicio de Guardacostas, el que refuerza a la Armada durante una situación de emergencia nacional y en tiempo de guerra, aunque normalmente es una dependencia del Departamento de Transporte. La Guerra Fría fue, en parte, motivo de esta aumentada importancia de los elementos de Reserva, debido a que resultaba imposible pagar los gastos exorbitantes para mantener a una fuerza regular lo suficientemente contundente para derrotar la amenaza soviética aparentemente abrumadora. También entró en juego la mínima participación de fuerzas de la Reserva en la Guerra de Vietnam. Después de esta guerra asiática, muchos analistas de temas de defensa y líderes mi-

litares sostuvieron que la falta de apoyo público para dicha guerra se le podía atribuir al hecho de que el presidente Johnson, por motivos políticos, rehusó la plena movilización de la Reserva, dando como resultado que el público norteamericano nunca se comprometió de lleno en el conflicto.

Como consecuencia de lo anterior, al término de la Guerra de Vietnam se promulgó una nueva política que tuvo un impacto importante en las fuerzas de Reserva de la nación. El día 21 de agosto de 1970, el entonces Secretario de Defensa Melvin Laird anunció la "Política de la Fuerza Total" para las Fuerzas Armadas, como vehículo a través del cual se esperaba minimizar el

---

***Hoy en día las exigencias de la seguridad nacional han producido un notorio aumento en la importancia que revisten los Componentes de Reserva de las Fuerzas Armadas, incluyendo el Servicio de Guardacostas, el que refuerza a la Armada durante una situación de emergencia nacional y en tiempo de guerra, aunque normalmente es una dependencia del Departamento de Transporte. La Guerra Fría fue, en parte, motivo de esta aumentada importancia de los elementos de Reserva, debido a que resultaba imposible pagar los gastos exorbitantes para mantener a una fuerza regular lo suficientemente contundente para derrotar la amenaza soviética aparentemente abrumadora.***

---

tiempo requerido por los elementos de Reserva para reaccionar en apoyo a una reducida fuerza Activa en situaciones de emergencia nacional. También se veía como una medida económica, propuesta en anticipación del aumento inevitable del presupuesto de defensa para pagar el costo de mantener a una fuerza compuesta totalmente de voluntarios, programada para comienzos del año 1972. En el año 1979, la misma política fue estimulada por el inicio de un programa masivo de rearme emprendido por la administración del presidente Jimmy Carter a raíz de la invasión soviética de Afganistán. De acuerdo con la Junta de Política del Departamento de Defensa para las Fuerzas de Reserva, la Política de la Fuerza Total "implica una aumentada interdependencia de las fuerzas de Servicio Activo y de la Reserva. Exige definitivamente que los elementos de Reserva alcancen los mismos niveles de disponibilidad y alistamiento como las fuerzas del

---

***La base constitucional de las fuerzas de Reserva a nivel estatal reside en el Artículo 1, Sección 8, el cual le otorga al Congreso el poder de movilizar a las milicias estatales y de “disponer la organización, armamento y disciplina” de los ciudadanos-soldados. No obstante esta disposición, se hizo muy claro incluso en la primera administración del presidente George Washington que sería necesario contar con el respaldo de otras fuerzas de ciudadanos para apoyar a las fuerzas regulares durante tiempo de guerra. Por lo tanto, se hizo un esfuerzo por crear una “Milicia Federal”, que fracasó. Empero las guerras que siguieron al nacimiento de la República fueron libradas por voluntarios Federales y, durante la Guerra Civil, por concriptos civiles. Todas estas acciones fueron autorizadas en el Artículo 1, Sección 8 de la Constitución, el cual le concede al Congreso el poder de “levantar y apoyar ejércitos...”***

---

Componente en Servicio Activo”.<sup>1</sup> De ahí que el Componente de Reserva, así como en la época previa a la Guerra de Vietnam, habría de constituir la fuente inmediata y principal de fuerzas adicionales en caso de una emergencia nacional.

Las diferentes instituciones armadas tuvieron distintas reacciones. Aquéllas que están orientadas hacia “plataformas”, es decir, las que dependen principalmente de grandes sistemas de armas tales como aeronaves y buques —la Armada, el Servicio Guardacostas y la Fuerza Aérea— respondieron a la política de una manera muy distinta de las dos instituciones —el Ejército y el Cuerpo de Infantería de Marina— que dependen primordialmente de las tropas para realizar operaciones. Desde luego, la pérdida de varios buques y aviones en una guerra incuestionablemente acarrearía un exceso de personal, dado el tiempo requerido por las industrias de defensa para reemplazar estas armas de la más alta tecnología. En la Fuerza Aérea, por ejemplo, algunos pilotos de Reserva tienen más experiencia que sus homólogos en el Componente Activo, debido a su servicio previo en la misma y sus posiciones civiles con las aerolíneas, por lo cual se movilizan con más horas de vuelo que los pilotos en servicio activo. Respecto a la experiencia de la Armada, resulta casi imposible tripular un buque con una cantidad significativa de reservistas capacitados, debido a la complejidad de la

tecnología moderna. Éste no es el caso en el Cuerpo de Infantería de Marina y el Ejército. Un conflicto de mayor envergadura resultaría en mayores requisitos iniciales de personal y unidades. Es más, las bajas en combate tendrían que ser reemplazadas en forma inmediata, y estos reemplazos provendrían de los elementos de Reserva. También cabe destacar que resulta demasiado costoso mantener en servicio activo ciertos tipos de unidades, tales como las de Registro de Sepulturas y Asuntos Civiles, cuyas contribuciones no son necesarias inmediatamente al movilizarse la fuerza.

La Guerra del Golfo Pérsico, en 1990-91, significó la vuelta del Componente de Reserva en función de refuerzo en una emergencia nacional, situación que muchos interpretaron como la reivindicación de la Política de la Fuerza Total. Los elementos de Reserva de todas las instituciones armadas se movilizaron y se desplegaron, a veces adelantándose a las fuerzas de Servicio Activo. Se desplegaron unidades de combate y de apoyo de los Componentes de Reserva, provenientes del Cuerpo de Infantería de Marina, la Armada y la Fuerza Aérea; la Reserva del Ejército comprometió a unidades de apoyo.

Dicha guerra actualmente se percibe como un evento singular. Como consecuencia de las preparaciones realizadas durante la Guerra Fría, tanto el Componente de Reserva como el de Servicio Activo se encontraban más preparadas de lo que habían estado en las principales guerras anteriormente emprendidas por la nación. Sin embargo, la preferencia del público a raíz de un conflicto es retornar a las Fuerzas Armadas a su magnitud normal tan pronto como sea posible. Esta actitud también se manifiesta en cuestiones relacionadas con el presupuesto de defensa y autorizaciones de personal, por lo que las instituciones armadas, de Reserva y de Servicio Activo, normalmente mantienen fuerzas mínimas durante tiempo de paz. La parte sorprendente de esta orientación tradicional estriba en las dificultades experimentadas por todas las instituciones armadas en integrar los elementos de Reserva en los cuadros correspondientes del Componente de Servicio Activo durante tiempo de paz, por motivos que varían desde la hostilidad tradicional entre el ciudadano-soldado y el soldado profesional, hasta la competición por los escasos fondos disponibles. Los éxitos y los problemas habidos en los intentos por efectuar esta integración se volverán más evidentes a través del siguiente análisis de los elementos de Reserva.

## **La Base Legal de las Fuerzas de Reserva de los Estados Unidos**

La base constitucional de las fuerzas de Reserva a nivel estatal reside en el Artículo 1, Sección 8, el cual le otorga al Congreso el poder de movilizar a las milicias estatales y de “disponer la organización, armamento y



Una grúa descarga un tanque M-1A1 Abrams del buque de carga *Cape Mendocino*, de la Fuerza de la Reserva Lista, en un muelle en el Golfo Pérsico durante la Operación *Desert Shield*.

Fotos: Departamento de Defensa

***El Congreso o el presidente puede declarar una emergencia nacional y emitir una orden ejecutiva para reforzar al Componente Activo de las Fuerzas Armadas con un máximo de un millón de soldados (activados exclusivamente por el presidente), ya sea individualmente o bien en unidades de la Reserva Lista, por un período máximo de 24 meses. El Congreso puede promulgar la legislación adecuada para imponer límites a una movilización parcial. Las preparaciones previas a la acción ofensiva en la Operación Desert Storm exigieron la movilización parcial de la Reserva después de la declaración presidencial de una situación de emergencia nacional en enero de 1991, acción ésta que se realizó con el fin de bloquear los bienes iraquíes en los Estados Unidos.***

disciplina” de los ciudadanos-soldados. No obstante esta disposición, se hizo muy claro incluso en la primera administración del presidente George Washington que sería necesario contar con el respaldo de otras fuerzas de ciudadanos para apoyar a las fuerzas regulares durante tiempo de guerra. Por lo tanto, se hizo un esfuerzo por crear una “Milicia Federal”, que fracasó. Empero las guerras que siguieron al nacimiento de la República fueron libradas por voluntarios Federales y, durante la Guerra Civil, por conscriptos civiles. Todas estas acciones fueron autorizadas en el Artículo 1, Sección 8 de la Constitución, el cual le concede al Congreso el poder de “levantar y apoyar ejércitos...”.

Hoy en día la base legislativa de todas las fuerzas de Reserva estadounidenses es el *Título 10 del Código de los Estados Unidos, Fuerzas Armadas*, en el cual se afirma el objetivo del Componente de Reserva de la siguiente manera:

*... proporcionar unidades entrenadas y personal capacitado disponibles para prestar servicio activo en las Fuerzas Armadas, en tiempos de guerra y de emer-*

*gencia nacional, y en cualquier otro momento que se lo exija la seguridad nacional, para cumplir las necesidades de las Fuerzas Armadas cuando quiera que ocurra, durante y después del período requerido para reclutar y entrenar a unidades adicionales y personas capacitadas para lograr la movilización prevista, se necesiten más unidades y personas de las que se encuentran en los componentes regulares.<sup>2</sup>*

El *Título 10 del Código de los Estados Unidos* identifica los siguientes Componentes de la Reserva de las Fuerzas Armadas dentro del Departamento de Defensa: la Guardia Nacional del Ejército de EE.UU.; la Reserva del Ejército; la Reserva de la Armada; la Reserva del Cuerpo de Infantería de Marina; la Guardia Nacional de la Fuerza Aérea de EE.UU.; la Reserva de la Fuerza Aérea; y la Reserva del Servicio de Guardacostas. Así como se mencionó anteriormente, esta última es una dependencia del Departamento de Transporte durante tiempo de paz, y puede agregarse a la Armada durante tiempo de guerra o durante una situación de crisis nacional. Dentro de estas fuerzas de

---

***La Reserva Lista se divide en varias categorías distintas. La más grande es la Reserva Selecta, compuesta de unidades con un efectivo total de aproximadamente 1.000.000 personas. Estas unidades están dotadas del personal y del equipo adecuados para servir donde quiera que sea necesario.***

***Sus integrantes son reservistas “de instrucción” que participan en 48 reuniones de entrenamiento o instrucción, cada una de cuatro horas de duración y programadas en intervalos regulares (Servicio Inactivo para Fines de Entrenamiento) y se comprometen en rotaciones de Entrenamiento Anual de un mínimo de 14 días de duración por año.***

---

Reserva existen tres categorías en las cuales se clasifican los integrantes individuales de la Reserva, cualquiera que sea su institución de pertinencia, incluyendo la Reserva Lista, la Reserva de Emergencia y la Reserva en Condición de Retiro.

## **Categorías de la Reserva para Servicio Activo**

La Reserva Lista consiste en unidades e individuos que pueden ser movilizados por el presidente, actuando con la autoridad concedida en la sección 673b del *Título 10 del Código de los Estados Unidos*. En esta categoría actualmente se encuentran más de 1.800.000 personas. La Reserva Lista se divide en varias categorías distintas. La más grande es la Reserva Selecta, compuesta de unidades con un efectivo total de aproximadamente 1.000.000 personas.<sup>3</sup> Estas unidades están dotadas del personal y del equipo adecuados para servir donde quiera que sea necesario. Sus integrantes son reservistas “de instrucción” que participan en 48 reuniones de entrenamiento o instrucción, cada una de cuatro horas de duración y programadas en intervalos regulares (Servicio Inactivo para Fines de Entrenamiento) y se comprometen en rotaciones de Entrenamiento Anual de un mínimo de 14 días de duración por año. En sus estaciones base y en sus comunidades locales, las unidades de Reserva normalmente realizan Reuniones de Entrenamiento de Múltiples Unidades (*Multiple Unit Training Assemblies – MUTA*), las cuales se efectúan en cuatro períodos de 24 horas cada uno, un fin de semana por mes. Estas reuniones han llegado a apodarse *MUTA-4*.

La Reserva Selecta se compone de personal de apoyo empleado a tiempo completo en el programa de la Guardia/Reserva Activa. Éste es un término empleado por

el Ejército y la Fuerza Aérea; la Armada, a su vez, se refiere al mismo programa como la Reserva para Entrenamiento y Administración, y en el Cuerpo de Infantería de Marina se refiere al Apoyo a Tiempo Completo. Dentro de estos programas se encuentra personal de Reserva que trabaja voluntariamente en posiciones de tiempo completo en condición de Servicio Activo, desempeñando una variedad de labores relacionadas con la organización, administración, reclutamiento e instrucción de los elementos de Reserva. A aquellos individuos que ya integran unidades se les asignan posiciones autorizadas para la movilización.

Esta categoría de Reserva también incluye los Refuerzos Individuales de la Movilización. Sólo los integrantes de la Reserva Federal pueden ingresar en este programa. Los reservistas individuales refuerzan los estados mayores de unidades del Componente Activo, comandos principales y departamentos del Poder Ejecutivo, incluyendo el Departamento de Defensa y la Agencia Federal para el Manejo de Emergencias. A estos elementos de la Reserva se les exige completar un mínimo de 14 días de entrenamiento activo. Existe también una reducida categoría subordinada de los Refuerzos Individuales de la Movilización para fines de instrucción. Los participantes de este programa reciben la misma cantidad de días de Entrenamiento Anual y Entrenamiento de Servicio Inactivo como las unidades.

La Reserva Selecta es única por cuanto el presidente tiene la autoridad de movilizarla en situaciones menos graves que una guerra declarada u otra emergencia nacional (*Título 10, Código de los Estados Unidos, 673b*). En la Sección 673b se establece que un máximo de 200.000 integrantes de la Reserva Selecta pueden llamarse al servicio activo en un momento determinado. A estos reservistas se les autoriza prestar servicios por un máximo de 270 días. El Congreso puede extender su servicio, así como lo hizo en el caso de las unidades de maniobra de combate de la Guardia Nacional del Ejército durante la Guerra del Golfo Pérsico en 1991. Esta autoridad ha llegado a denominarse la “activación de los 200.000”.

La Reserva Lista también comprende la Reserva Lista Individual, la cual es un grupo de individuos previamente entrenados que han prestado servicios en el Componente Activo o bien en la Reserva Selecta y que no han completado su servicio obligatorio, el cual actualmente es de ocho años. Aproximadamente 776.000 personas se clasifican en esta categoría.<sup>4</sup> Sólo se les aplica a los Reservistas Federales. La Reserva Lista Individual puede ser activada para recibir entrenamiento obligatorio, pero esto sucede en raras ocasiones. Sus integrantes tienen una baja prioridad en cuestiones de entrenamiento y, a menos que se presten voluntariamente y se disponga de los fondos adecuados para tales fines,

Pocos elementos de la Reserva se integraron en las unidades de combate del Ejército Activo durante la Guerra de Vietnam.



*En una acción que representó una clara desviación de la tradición establecida en guerras anteriores, el presidente Lyndon Johnson tomó la decisión política de no movilizar totalmente a las unidades de Reserva durante la Guerra de Vietnam. Tal como anteriormente se señaló, sólo un reducido número de unidades e individuos del Componente de Reserva se llamaron a filas para servicio activo durante este conflicto poco popular. Resultó que la Reserva llegó a constituirse en un refugio para los jóvenes ansiosos por evitar la conscripción. Fue posible mantener el efectivo necesario sólo con extender las listas de conscriptos y aumentar las cuotas del Cuerpo de Entrenamiento para Oficiales de Reserva y la Escuela para Aspirantes a Oficial.*

no recibirán entrenamiento. Estas personas no son afectadas por la activación presidencial de los 200.000 de la Reserva Selecta. Sin embargo, el presidente puede movilizarlas junto con la Reserva Activa si declara un estado de emergencia nacional (*Título 10, Código de los Estados Unidos, 673*). En el año 1984, el Congreso ordenó que cada servicio realizara una evaluación anual de su Reserva Lista Individual.

Un elemento aparte y distinto de la Reserva Lista Individual, es una categoría de soldado o aviador que integra la Guardia Nacional Inactiva. Estos guardias, aproximadamente 7.000 en su totalidad, son individuos inactivos pero agregados a una unidad de la Guardia, ya

sea del Ejército o de la Fuerza Aérea, sin que lleguen a formar parte de la Reserva Selecta.<sup>5</sup> Se les exige reunirse para su control una vez al año, pero no reciben entrenamiento ni recompensa.

La Reserva de Emergencia se compone de aproximadamente 26.000 personas que mantienen su asociación con el estamento militar, pero que no forman parte de la Reserva Lista.<sup>6</sup> Ellos han sido designados como empleados civiles claves, o tienen una incapacidad física temporal. No reciben entrenamiento militar ni integran unidades. Esta categoría sólo existe en la Reserva Federal. Desde el término de la Guerra de Vietnam, el Departamento de Defensa pretende

---

***La Reserva Selecta es única por cuanto el presidente tiene la autoridad de movilizarla en situaciones menos graves que una guerra declarada u otra emergencia nacional (Título 10, Código de los Estados Unidos, 673b). En la Sección 673b se establece que un máximo de 200.000 integrantes de la Reserva Selecta pueden llamarse al servicio activo en un momento determinado. A estos reservistas se les autoriza prestar servicios por un máximo de 270 días. El Congreso puede extender su servicio, así como lo hizo en el caso de las unidades de maniobra de combate de la Guardia Nacional del Ejército durante la Guerra del Golfo Pérsico en 1991. Esta autoridad ha llegado a denominarse la “activación de los 200.000”.***

---

disminuir este grupo de personas. Los individuos clasificados en esta categoría pueden ser activados durante una guerra o en caso de una emergencia nacional, con la aprobación de los secretarios de las respectivas instituciones militares y del Secretario de Defensa.

La Reserva en Condición de Retiro se compone de individuos que se han jubilado honorablemente y están recibiendo la paga de militar retirado con más de 20 años en servicio activo. Todos los soldados de reserva pueden recibir un sueldo de retiro a los 60 años de edad si no están sirviendo en la Reserva Lista ni la Reserva de Emergencia. El secretario de la institución correspondiente tiene la autoridad de activar al personal retirado si su activación resulta necesaria para defender la seguridad nacional. El personal retirado, de acuerdo con una directriz del Departamento de Defensa, se clasifica en tres categorías, basándose en su edad. La Categoría I comprende a aquéllos que llevan un máximo de cinco años en condición de retiro y son menores de 60 años de edad. La Categoría II incluye a quienes llevan más de cinco años en condición de retiro, son menores de 60 años y están en buenas condiciones físicas. La Categoría III incluye a todo el personal retirado que no se puede clasificar en las categorías precedentes.

Además de las categorías de entrenamiento anual y entrenamiento de servicio inactivo, donde principalmente se desempeñan los soldados que integran la Reserva Selecta, existen varias categorías más de servicio activo en las cuales un reservista puede participar. Una es el Servicio Activo para Fines de Entrenamiento. En esta categoría, un integrante de la Reserva puede obtener

entrenamiento adicional para perfeccionar sus capacidades o bien para aprender nuevas destrezas, por ejemplo el paracaidismo, o puede aprender una nueva Especialidad Ocupacional Militar. El Servicio Activo para Fines de Entrenamiento puede incluir la asistencia a cualquier nivel de entrenamiento o educación, desde el Entrenamiento Básico al ingresarse hasta una Escuela Superior de cualquiera de las instituciones armadas. También puede emplearse para obtener entrenamiento de servicio activo más allá de aquél recibido durante el entrenamiento anual. Los soldados que integran la Reserva Lista Individual pueden prestarse como voluntarios en misiones de Servicio Activo para Fines de Entrenamiento, para reforzar a las unidades de los Componentes Activo y de Reserva comprometidos en ejercicios de mayor envergadura, tales como *Reforger*, realizado en Europa. Otra categoría en la cual un reservista puede prestar servicio activo es la del Trabajo Especial de Servicio Activo. Esta categoría no implica directamente actividades de entrenamiento, sino que utiliza las pericias del individuo en el desempeño de labores tendientes a realzar el estado de alistamiento del Componente de Reserva. Finalmente, se destaca el Turno Temporal de Servicio Activo. Un reservista que sirve voluntariamente en esta categoría se selecciona en virtud de las capacidades que posee que no se encuentran en el Componente Activo. Los individuos que sirven en todas estas categorías salvo la última se pagan con fondos específicamente autorizados por el Congreso para los elementos de Reserva. Los reservistas que sirven durante un período de menos de 179 días en cualquiera de estas categorías menos el Turno Temporal de Servicio Activo no tienen ningún impacto en el efectivo oficial del Componente Activo, el cual, al igual que el efectivo de la Reserva, es establecido por la ley.

## **Administración de las Fuerzas de Reserva: El Congreso y el Departamento de Defensa**

El Congreso, acorde con el Artículo 1, Sección 8 de la Constitución de los Estados Unidos, es la autoridad final en cuestiones de administración del Componente de Reserva y de todas las Instituciones Armadas. Los asuntos relacionados con la Reserva son de incumbencia de los Comités de las Fuerzas Armadas de la Cámara de Representantes y del Senado, y del Subcomité de Defensa de los Comités de Asignaciones Financieras de las dos cámaras congresionales. El Congreso promulga las leyes que establecen las políticas y orientaciones relativas a las Fuerzas Armadas, desde los sueldos y concesiones militares hasta los ascensos de oficiales y estructura de la fuerza. De interés especial para las fuerzas de Reserva es la acción anual del Congreso a través de la cual se establecen las autorizaciones del efectivo,

las cuales se utilizan en la toma de decisiones relativas al sueldo y concesiones militares. El Congreso puede asegurar que los fondos designados les lleguen directamente a los respectivos Componentes de Reserva para la compra de instalaciones y equipo. Por lo tanto, se puede considerar que estos fondos van destinados para ciertos propósitos específicos dentro del Componente de Reserva.

El Secretario de Defensa delega la autoridad general de las fuerzas de Reserva al Secretario Asistente de Defensa (Asuntos de la Reserva). Esta oficina trabaja en forma directa con los secretarios de las instituciones armadas de los diversos departamentos y con los líderes de las Fuerzas Armadas. La Junta de Políticas de las Fuerzas de Reserva canaliza sus acciones a través de la oficina del Secretario Asistente de Defensa para Asuntos de la Reserva. Conforme con el estatuto pertinente, esta junta es presidida por un civil y se compone de representantes del grado de general provenientes de todas las instituciones armadas y sus respectivos componentes de Reserva. Los integrantes también incluyen a los secretarios asistentes civiles (Personal y Asuntos de la Reserva) de cada una de las Instituciones Armadas. La junta, la cual es el grupo de asesoría principal al Secretario de Defensa sobre temas de la Reserva, tiene que entregarle un informe anual al Congreso y al presidente a modo de actualización sobre el estado de los Componentes de Reserva. El informe describe el nivel de alistamiento de la Reserva y plantea recomendaciones sobre cómo mejorar a los elementos de Reserva.

Un elemento único dentro de las estructuras administrativas del Ejército y de la Fuerza Aérea, es el Buró de la Guardia Nacional. Esta dependencia del Departamento de Defensa sirve como una organización centralizada para ocuparse de las 54 Guardias Nacionales estatales y territoriales. De acuerdo con las disposiciones legales del *Título 10, Código de los Estados Unidos, Sección 3040*, el Buró de la Guardia Nacional es al mismo tiempo una entidad de operaciones y una organización de estado mayor, cuyo jefe se comunica con los Secretarios del Ejército y de la Fuerza Aérea a través de los respectivos jefes de estado mayor. El Buró de la Guardia Nacional es la avenida a través de la cual el Gobierno Federal logra comunicarse con los estados; es decir, con los gobernadores y los ayudantes generales, siendo éstos últimos normalmente oficiales nombrados a tal posición. El Buró de la Guardia Nacional ha llegado a constituir el centro distribuidor de medios de la Guardia Nacional a los diferentes estados, por cuanto controla la asignación de fondos, la determinación del efectivo total, la estructura de la fuerza y el equipo. También elabora los reglamentos estatales que rigen las Guardias Nacionales.

*El Congreso, acorde con el Artículo 1, Sección 8 de la Constitución de los Estados Unidos, es la autoridad final en cuestiones de administración del Componente de Reserva y de todas las Instituciones Armadas. Los asuntos relacionados con la Reserva son de incumbencia de los Comités de las Fuerzas Armadas de la Cámara de Representantes y del Senado, y del Subcomité de Defensa de los Comités de Asignaciones Financieras de las dos cámaras congresionales. El Congreso promulga las leyes que establecen las políticas y orientaciones relativas a las Fuerzas Armadas, desde los sueldos y concesiones militares hasta los ascensos de oficiales y estructura de la fuerza. De interés especial para las fuerzas de Reserva es la acción anual del Congreso a través de la cual se establecen las autorizaciones del efectivo, las cuales se utilizan en la toma de decisiones relativas al sueldo y concesiones militares.*

## **Paga, Beneficios y Concesiones para la Reserva**

La distribución de paga, beneficios y concesiones se determina en virtud del tipo de servicio realizado por un integrante de la Reserva. Tal como sucede en el Componente de Servicio Activo, la paga básica y las concesiones que uno recibe, dependen de la duración del servicio y el grado alcanzado. Los reservistas pueden recibir fondos adicionales por su servicio como aviadores o personal médico, o bien pueden recibir aumentos de sueldo por su servicio en situaciones peligrosas en tales actividades como el paracaidismo y el buceo.

Los beneficios se disponen dependiendo de la categoría del individuo como integrante de la Reserva. Cuando recibe el entrenamiento de servicio inactivo pagado y si cambia un periodo de cuatro horas de instrucción por un día de privilegios militares, los integrantes de la Reserva Lista y sus familias pueden hacer compras en una tienda militar ubicada en una instalación militar. También tienen acceso a las cooperativas militares por un periodo máximo de 12 días al año, dependiendo de los días de entrenamiento del año anterior. Los integrantes de la Reserva Lista pueden emplear las tiendas de ropa, instalaciones de recreo,

---

*Un elemento único dentro de las estructuras administrativas del Ejército y de la Fuerza Aérea, es el Buró de la Guardia Nacional. Esta dependencia del Departamento de Defensa sirve como una organización centralizada para ocuparse de las 54 Guardias Nacionales estatales y territoriales. De acuerdo con las disposiciones legales del Título 10, Código de los Estados Unidos, Sección 3040, el Buró de la Guardia Nacional es al mismo tiempo una entidad de operaciones y una organización de estado mayor, cuyo jefe se comunica con los Secretarios del Ejército y de la Fuerza Aérea a través de los respectivos jefes de estado mayor. El Buró de la Guardia Nacional es la avenida a través de la cual el Gobierno Federal logra comunicarse con los estados. . . El Buró de la Guardia Nacional ha llegado a constituir el centro distribuidor de medios de la Guardia Nacional a los diferentes estados, por cuanto controla la asignación de fondos, la determinación del efectivo total, la estructura de la fuerza y el equipo.*

---

clubes y otros servicios mientras se encuentran realizando funciones de entrenamiento de servicio inactivo, trabajo especial en servicio activo, rotación temporal de servicio activo, entrenamiento activo y servicio activo para fines de entrenamiento. En tales circunstancias pueden inscribirse en el programa de seguro de vida de los militares, y pueden participar en el Programa de Asistencia Educativa para los Militares, instituido por el Acta Montgomery. Mientras se encuentran en servicio activo también pueden recibir limitadas atenciones médicas. Desde el año 1986, los integrantes de la Reserva se sujetan al Código Uniforme de Justicia Militar cuando se encuentran en condición de Entrenamiento de Servicio Inactivo y cuando están activados para prestar servicio en el Componente Activo. También cabe acotar que están sujetos a la justicia militar por cualquier crimen que cometan mientras se desempeñan en cualquier categoría de servicio activo.

## **El Apoyo de Tiempo Completo al Componente de Reserva**

En el año 1906 se dio inicio a un sistema concebido para dar un apoyo de tiempo completo a las unidades de Reserva. A medida que se iba aumentando la tecnolo-

gía y la guerra se tornaba cada vez más compleja, surgieron programas de apoyo de tiempo completo para todos los elementos de Reserva. El personal empeñado en funciones de apoyo de tiempo completo asegura la continuidad y la estabilidad, factores ambos que mejoran el estado de alistamiento de la fuerza. Les dan apoyo administrativo, logístico, operacional y de entrenamiento a los reservistas. Hoy en día, el apoyo a tiempo completo se clasifica en tres categorías. La primera es la Guardia/Reserva Activa. Esta categoría se describió previamente, en la sección titulada "Categorías de Servicio de la Reserva y Servicio Activo". La segunda categoría se refiere al apoyo a tiempo completo de los Técnicos Militares y de la Reserva de la Fuerza Aérea, categoría ésta que sólo se aplica a los elementos de Reserva del Ejército y de la Fuerza Aérea. Éstos son reservistas selectos que son empleados a tiempo completo del Gobierno federal, cuyo trabajo es apoyar a las organizaciones y unidades de la Reserva. Una categoría estrechamente relacionada con ésta, es la de Servicio Civil, que abarca los empleados del Gobierno federal y estatal que también cumplen funciones de apoyo de las unidades y organizaciones de Reserva, pero que no tienen la obligación de ofrecer instrucción a los integrantes de la Reserva. Finalmente, un número reducido de personal del Componente de Servicio Activo está asignado o agregado a las organizaciones y unidades del Componente de Reserva. Estos soldados prestan apoyo al personal de Reserva a través de tales funciones como asesoría, enlace, gerencia, administración y mantenimiento.

## **Acceso a la Reserva**

Hoy en día existen cinco niveles de movilización que pueden ser utilizados para obtener acceso a las Fuerzas de Reserva estadounidenses. También es posible que se les pida a los reservistas prestar servicios voluntariamente en operaciones de paz y de guerra. Legalmente, bajo el *Título 10 del Código de los Estados Unidos*, la gravedad de la amenaza ante la seguridad nacional es el factor determinante del nivel de movilización. Los elementos de Reserva se ven afectados en cada nivel.<sup>7</sup>

- *Movilización Selectiva (Título 10 Código de EE.UU. 3500, 8500; Título 10 Código de EE.UU. 331, 332; Título 10 Código de EE.UU. 673)*. El congreso o el presidente puede ordenar la expansión del Componente de Servicio Activo de las Fuerzas Armadas a través de la movilización de las unidades y/o individuos que integran el Componente de Reserva.

- *Activación Presidencial de la Reserva Selecta (Título 10 Código de EE.UU. 673b)*. El Presidente, con la emisión de una Orden Ejecutiva, puede reforzar al Componente Activo para cumplir con las exigencias operacionales a través de la activación de un máximo

El entonces gobernador Alf Landon, del Estado de Kansas, pasa revista a tropas de la Guardia Nacional en el Fuerte Riley, Kansas, en el año 1933.



*Basándose en sus experiencias obtenidas durante tiempo de guerra, el Ejército planificó una fuerza idónea para la época posterior a la I Guerra Mundial, la cual comprendió 27 divisiones del Cuerpo de la Reserva Organizada y 18 de la Guardia Nacional. En el año 1933, se promulgó la legislación requerida para permitir el despliegue en ultramar de las unidades de la Guardia Nacional. Desafortunadamente, los reducidos presupuestos de defensa durante los intervalos entre las guerras aseguró que la movilización para la II Guerra Mundial fuera un reflejo fiel de las deficiencias que anteriormente habían caracterizado a las fuerzas del Componente Activo, la Reserva y la Guardia Nacional.*

de 200.000 integrantes de la Reserva por un período máximo de 270 días. Así como anteriormente se señaló, esta autoridad se denomina la “activación de los 200.000”. El presidente tiene la obligación de avisar al congreso y explicarle los motivos por tal acción. El presidente George Bush ejerció esta opción a raíz de la invasión de Kuwait en el mes de agosto de 1990.

- *Movilización Parcial* (Título 10 Código de EE.UU. 673, 673b; Título 10 Código de EE.UU. 6485). El Congreso o el presidente puede declarar una emergencia nacional y emitir una orden ejecutiva para reforzar al Componente Activo de las Fuerzas Armadas con un máximo de un millón de soldados (activados exclusivamente por el presidente), ya sea individualmente o bien en unidades de la Reserva Lista, por un período máximo de 24 meses. El Congreso puede promulgar la legislación adecuada para imponer límites a una movilización parcial. Las preparaciones previas a la acción ofensiva en la Operación *Desert Storm* exigieron la movilización parcial de la Reserva después de la declaración presidencial de una situación de emergencia nacional en enero de 1991, acción ésta que se realizó con el fin de bloquear los bienes iraquíes en los Estados Unidos.

- *Movilización Completa* (Título 10 Código de EE.UU. 671a, 672 [a]). Al Congreso le incumbe promulgar legislación, una ley pública o una resolución conjunta para declarar una guerra o un estado de emergencia nacional. Todas las unidades e individuos que integran la estructura de la fuerza de Reserva habrán de movilizarse y, de ser necesario, existe la autoridad para restaurar la conscripción nacional. Un ejemplo de este nivel es la movilización de fuerzas estadounidenses en el año 1940, después de la conquista alemana de Francia en la primavera de ese año.

- *Movilización Total* (Título 10 Código de EE.UU. 671a, 672 [a]). Este nivel de movilización sólo se logra a través de una declaración congresional de guerra o de emergencia nacional, la promulgación de una ley pública o la aprobación de una resolución conjunta. No sólo se activan las unidades e individuos que integran el Componente de Reserva, sino que también se organizan unidades adicionales más allá de la estructura de la fuerza ya existente a través de la conscripción nacional, de ser necesario. Todos los recursos nacionales se movilizan para sostener a las

---

***Debido a que el sistema de Reserva del Ejército es el primero, el más grande y el más complicado, su evolución histórica resulta importante para formarse un entendimiento de los sistemas de Reserva de las demás instituciones armadas. Existen dos categorías de Reserva en el Ejército: las milicias estatales y la Reserva Federal del Ejército. Las primeras son la primera reserva de ciudadanos de la nación, cuya evolución se ha derivado en la actual Guardia Nacional del Ejército. Este elemento se remonta a las milicias coloniales formadas en cada comunidad como fuerza defensiva. El servicio en estas milicias era obligatorio y regularmente se realizaban ejercicios y revistas. Durante la Guerra de Independencia Norteamericana se levantaron milicias tanto a largo plazo como a corto plazo para reforzar al Ejército Continental.***

---

Fuerzas Armadas expandidas. Las guerras mundiales son ejemplos de la movilización total.

## **Los Componentes de Reserva del Ejército**

*Antecedentes.* Debido a que el sistema de Reserva del Ejército es el primero, el más grande y el más complicado, su evolución histórica resulta importante para formarse un entendimiento de los sistemas de Reserva de las demás instituciones armadas. Existen dos categorías de Reserva en el Ejército: las milicias estatales y la Reserva Federal del Ejército. Las primeras son la primera reserva de ciudadanos de la nación, cuya evolución se ha derivado en la actual Guardia Nacional del Ejército. Este elemento se remonta a las milicias coloniales formadas en cada comunidad como fuerza defensiva. El servicio en estas milicias era obligatorio y regularmente se realizaban ejercicios y revistas. Durante la Guerra de la Independencia Norteamericana se levantaron milicias tanto a largo plazo como a corto plazo para reforzar al Ejército Continental.

Las milicias eran fuerzas de doble misión y doble lealtad, y aún lo son hoy en día. Cada una se ubica bajo el control del gobernador estatal durante tiempo de paz, pero queda a disposición del Gobierno federal en tiempo de guerra y en situaciones de emergencia nacional. Aunque las unidades de la Guardia que se adhieren a las normas del Componente Activo reciben el reconocimiento del Gobierno federal durante tiempo de paz, la ley (*Títulos 10 y 32 del Código de EE.UU.*) les otorga a

las instituciones armadas de pertenencia sólo el derecho de darles asesoría y coordinar su entrenamiento. La Constitución deja constancia clara de que el Gobierno federal no tiene acceso directo a la Guardia salvo en caso de su movilización, la que ha llegado a llamarse la “federalización” de la Guardia, para servicio en una guerra o en una emergencia nacional.

El desempeño de las milicias en la Guerra de la Independencia y en las guerras posteriores a la misma fue cuestionable. Producto de lo anterior, el Gobierno federal, a partir de la administración de George Washington, hizo varios intentos por crear una milicia federal en tiempo de paz y depender de voluntarios en tiempo de guerra. Ambas acciones han enfrentado la oposición resuelta de los defensores de la milicia. En la Guerra de México, el Gobierno federal comenzó con un llamamiento de los voluntarios y, pese a que éstos ya estaban organizados en unidades en sus respectivos estados, los reorganizó tan pronto se prestaron para servicio federal. Al estallido de la Guerra Civil, el presidente Lincoln también hizo un llamamiento a la milicia, logrando levantar a más de 1.780 regimientos; empero sólo 15 de éstos habían existido previo a la guerra.<sup>8</sup> Los regimientos designados por los estados eran, en realidad, voluntarios federales.

Las milicias, reorganizadas después de la guerra para reprimir el desorden civil, vinieron a llamarse la Guardia Nacional a modo de tributo a la unidad formada por el Marqués de Lafayette durante la Revolución Francesa. Estas unidades continuaron demostrando las deficiencias que se hicieron muy evidentes cuando se movilizaron para la Guerra con España. Es más, la opinión legal era que la Constitución prohibía el despliegue de las milicias en ultramar. En la Guerra con España los integrantes de la Guardia se prestaron como voluntarios individuales. Como consecuencia de ello el Acta Dick, promulgada en el año 1903, resultó ser la primera legislación en 111 años concebida para reformar a la milicia. Por lo general, la referida acta exigió la imposición de las normas federales en la milicia, el empleo de instructores e inspectores del Ejército Regular, además de incrementados fondos federales para gastarse en equipo.

El Ejército observaba con cada vez más inquietud las restricciones que le prohibían a la Guardia desplegarse en ultramar, su falta de cumplimiento con las normas federales durante tiempo de paz, la dualidad de misiones y lealtades de la Guardia y su mala preparación, y finalmente resolvió establecer otras fuerzas de reserva alternativas. En el año 1908 el Ejército promovió cautelosamente la creación de un Cuerpo de Reserva de Oficiales Médicos, el cual fue aprobado en un acta de legislación basada en la cláusula relativa al Ejército en la Constitución Política. Las pésimas condiciones en que se encontró la Guardia Nacional en ocasión de su

llamamiento para servir en la frontera con México durante la Expedición Punitiva en dicho país, les incentivaron al Ejército y al Congreso expandir la Reserva Médica en la Acción de Defensa Nacional de 1916, para que incluyera tanto oficiales como clases en todas las armas del Ejército. Estas dos organizaciones nuevas de Reserva se denominaron respectivamente el Cuerpo de Oficiales de Reserva y el Cuerpo de Tropas de Reserva. Cuando ambas organizaciones comprobaron su valor durante la I Guerra Mundial, las dos se combinaron en el Acta de Defensa Nacional de 1920, y la organización resultante vino a llamarse el Cuerpo de la Reserva Organizada.

Esta Reserva Federal es la que actualmente se denomina la Reserva del Ejército. De acuerdo con las enmiendas posteriormente aprobadas del Acta de 1916, las distintas Guardias Nacionales habrían de formar parte del Ejército estadounidense cuando recibieran un llamamiento para el servicio federal. Se aumentó la asistencia económica del Gobierno nacional y las unidades de la Guardia, las cuales también podían recibir honores del Gobierno federal durante tiempo de paz siempre que mantuvieran las normas establecidas por el Ejército.

Basándose en sus experiencias obtenidas durante tiempo de guerra, el Ejército planificó una fuerza idónea para la época posterior a la I Guerra Mundial, la cual comprendió 27 divisiones del Cuerpo de la Reserva Organizada y 18 de la Guardia Nacional. En el año 1933, se promulgó la legislación requerida para permitir el despliegue en ultramar de las unidades de la Guardia Nacional.<sup>9</sup> Desafortunadamente, los reducidos presupuestos de defensa durante el período de entre guerras aseguró que la movilización para la II Guerra Mundial fuera un reflejo fiel de las deficiencias que anteriormente habían caracterizado a las fuerzas del Componente Activo, la Reserva y la Guardia Nacional.

Al término de la guerra, las Fuerzas Armadas lucharon por reconstruirse en un ambiente de severas limitaciones presupuestarias. El Acta de Defensa Nacional de 1947 instituyó las secretarías distintas de las respectivas instituciones armadas. Poco después de establecida la nueva organización, el primer Secretario de Defensa ordenó la formación de un comité encargado de analizar los elementos de Reserva a disposición de la nación. Dicho comité concluyó su informe, titulado *Reserve Forces for National Security* (Fuerzas de la Reserva para la seguridad nacional), también llamado el “Informe Gray” siendo éste el apellido del presidente del comité, el Secretario Asistente del Ejército Gordon Gray. En una crítica mordaz de las fuerzas estatales, el comité recomendó que todos los Componentes de Reserva se ubicaran bajo el control del Gobierno federal. El énfasis atribuido a las armas de combate en la época moderna ha resultado ser difícil de entender, a la luz de

*El primer Secretario de Defensa ordenó la formación de un comité encargado de analizar los elementos de Reserva a disposición de la nación. Dicho comité concluyó su informe, titulado Reserve Forces for National Security (Fuerzas de la Reserva para la seguridad nacional), también llamado el “Informe Gray” siendo éste el apellido del presidente del comité, el Secretario Asistente del Ejército Gordon Gray. En una crítica mordaz de las fuerzas estatales, el comité recomendó que todos los Componentes de Reserva se ubicaran bajo el control del Gobierno federal. . . . El “Informe Gray” observó que, “El empleo de la Guardia Nacional con los poderosos armamentos que actualmente posee, por lo general no es apropiado para la ejecución de misiones estatales. . . . ni es acorde con una buena política pública”, acotando también que, “ya no se puede esperar que las mismas fuerzas cumplan funciones nacionales y locales” y que “una moderna fuerza de ataque no puede prepararse adecuadamente bajo el control del Estado”.*

la doble misión de la Guardia. El “Informe Gray” observó que, “El empleo de la Guardia Nacional con los poderosos armamentos que actualmente posee, por lo general no es apropiado para la ejecución de misiones estatales. . . . ni es acorde con una buena política pública”, acotando también que, “ya no se puede esperar que las mismas fuerzas cumplan funciones nacionales y locales” y que “una moderna fuerza de ataque no puede prepararse adecuadamente bajo el control del Estado”.<sup>10</sup> A instancias de la Guardia Nacional, el Congreso le hizo caso omiso al informe.

La Guerra Fría, comenzando con Corea, aumentó nuestra dependencia de la Reserva para librar una guerra global contra la Unión Soviética. Durante la Guerra de Corea se movilizaron unidades e individuos de la Reserva. Después de analizar el mal estado de alistamiento de la Guardia Nacional, el Congreso promulgó la legislación necesaria para mejorar su preparación y equiparar los reglamentos y presupuestos del Cuerpo de la Reserva Organizada con los de las fuerzas estatales. Esta legislación cambió el nombre del Cuerpo de la Reserva Organizada por la Reserva del Ejército de EE.UU.

El estado de alistamiento de la Reserva seguía afligido por diversos problemas, los cuales se hicieron evidentes durante el llamamiento cuando surgió la crisis

## Estructura de Combate y Apoyo de Servicios de Combate del Ejército Total

Estructura de Combate del Ejército Total

Año Fiscal 1996

Estructura del Apoyo de Servicios de Combate del Ejército Total

Fuente: Informe Especial de la Oficina del Jefe de la Reserva del Ejército, 1993, pág. 9.

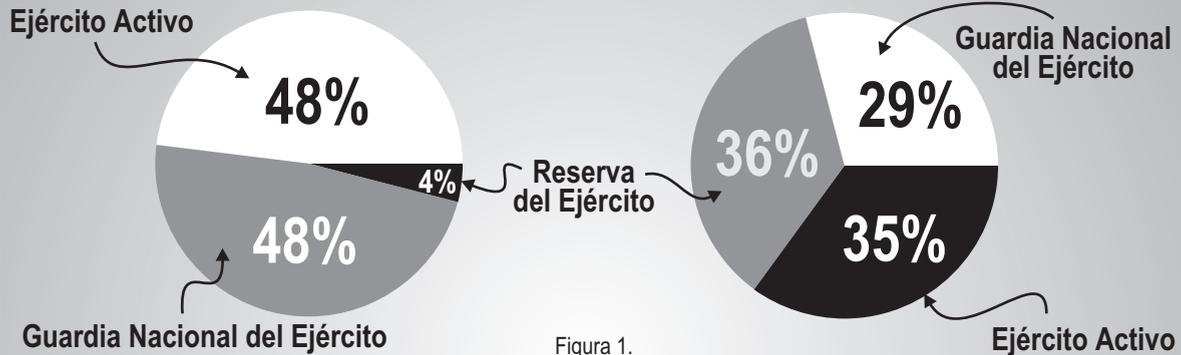


Figura 1.

de Berlín en 1962. El entonces Secretario de Defensa Robert McNamara, resuelto a agilizar el sistema complicado y costoso de la doble Reserva del Ejército, pretendió combinar la Guardia Nacional del Ejército con la Reserva del Ejército de EE.UU. Cuando no pudo lograr lo anterior, trató de integrar todas las armas de combate (infantería, blindados y artillería) en la Guardia Nacional del Ejército, dejando a la Reserva del Ejército como fuerza de apoyo. Logró un éxito parcial en esta iniciativa, pues el Ejército, contando con el respaldo del Congreso, pidió que se le devolvieran varias unidades de maniobra de combate de la Reserva del Ejército. No obstante esta renuencia por parte del Ejército a la acción realizada por McNamara, efectivamente sentó la base para la migración posterior de las unidades de combate a la Guardia Nacional del Ejército, con el efecto concomitante de dejar a la Reserva del Ejército con una fuerza compuesta mayoritariamente —aunque no totalmente— de unidades de apoyo.

En una acción que representó una clara desviación de la tradición establecida en guerras anteriores, el presidente Lyndon Johnson tomó la decisión política de no movilizar totalmente a las unidades de Reserva durante la Guerra de Vietnam. Tal como anteriormente se señaló, sólo un reducido número de unidades e individuos del Componente de Reserva se llamaron a filas para servicio activo durante este conflicto poco popular. Resultó que la Reserva llegó a constituirse en un refugio para los jóvenes ansiosos por evitar la conscripción. Fue posible mantener el efectivo necesario sólo con extender las listas de conscriptos y aumentar las cuotas del Cuerpo de Entrenamiento para Oficiales de Reserva y la Escuela para Aspirantes a Oficial.

La Guerra del Golfo Pérsico en 1991 representó una ruptura parcial de la tradición de la mala preparación de la Reserva. La Reserva del Ejército y la Guardia Nacional del Ejército desplegaron fuerzas de apoyo. En este

sentido, dicho conflicto reivindicó la política de la Fuerza Total. También convalidó el argumento de que las fuerzas de Reserva, cuando se emplearan para cumplir funciones complementarias, podrían cumplir sus misiones con éxito.

*Los Componentes de Reserva del Ejército Hoy en Día.* En la presente época de post Guerra Fría, el Ejército Total se somete a un proceso de cambios masivos en cuanto a personal, estructura, equipo, entrenamiento y misiones. A medida que se reduce el Componente Activo, va incrementándose la importancia del Componente de Reserva. En efecto, dentro de la Fuerza Total, el 53 por ciento del personal integra o la Guardia Nacional del Ejército o la Reserva del Ejército, en tanto que sólo el 47 por ciento presta servicios en el Componente Activo. La Figura 1 demuestra la naturaleza de esta dependencia, basada en las estadísticas proyectadas para el año fiscal de 1996. Con respecto a la estructura para combate (Infantería, Blindados, Artillería, Defensa Antiaérea, Fuerzas Especiales, Ingenieros de Combate, Aviación de Combate), el Ejército Activo cuenta con el 48 por ciento de las fuerzas, la Guardia Nacional posee el 48 por ciento, y la Reserva del Ejército tiene el 4 por ciento del efectivo total. En los ámbitos de Apoyo de Combate (Transmisiones, Químicas, Policía Militar, Asuntos Civiles, Ingenieros, Aviación, Inteligencia Militar, y Operaciones Psicológicas) y de Apoyo de Servicio de Combate (Sanidad, Finanzas, Abastecimiento y Servicio, Intendencia, Transporte, Municiones, Auditor General, Ferrocarriles y Mantenimiento) los porcentajes respectivos son los siguientes: Componente Activo, 35; Guardia Nacional, 29; Reserva del Ejército, 36.<sup>11</sup>

En la planificación para el despliegue en ultramar para la conducción de operaciones de contingencia, la Figura 2 demuestra la cantidad de personas del Componente de Reserva que se dedican a lo que el Ejército ha venido a llamar “la conducción de la guerra”, inclu-

yendo la “Presencia Adelantada” de las unidades ya desplegadas en ultramar previo al estallido del conflicto; la “Reacción a la Crisis”, incluyendo a las fuerzas inmediatamente desplegadas; y las unidades de “Refuerzo Inicial” que habrían de ser las unidades de segundo escalón en apoyo a aquéllas anteriormente desplegadas. Las unidades de combate de la Guardia Nacional forman parte de una “Reserva Estratégica” y de lo que se denomina una “Transición”, vale decir, una expansión. Las fuerzas empleadas en misiones no bélicas también se indican para todos los tres componentes, bajo la rúbrica de la “Base de Sostenimiento”.<sup>12</sup>

Así como fácilmente se puede apreciar, la contribución de las fuerzas de Reserva al Ejército Total es significativa. Ninguna operación de contingencia puede materializarse hoy en día sin que se movilicen a los dos componentes de Reserva del Ejército. En aras de profundizar el entendimiento de estos dos componentes, a continuación se presenta una breve descripción de la Guardia Nacional y de la Reserva del Ejército actualmente en existencia.

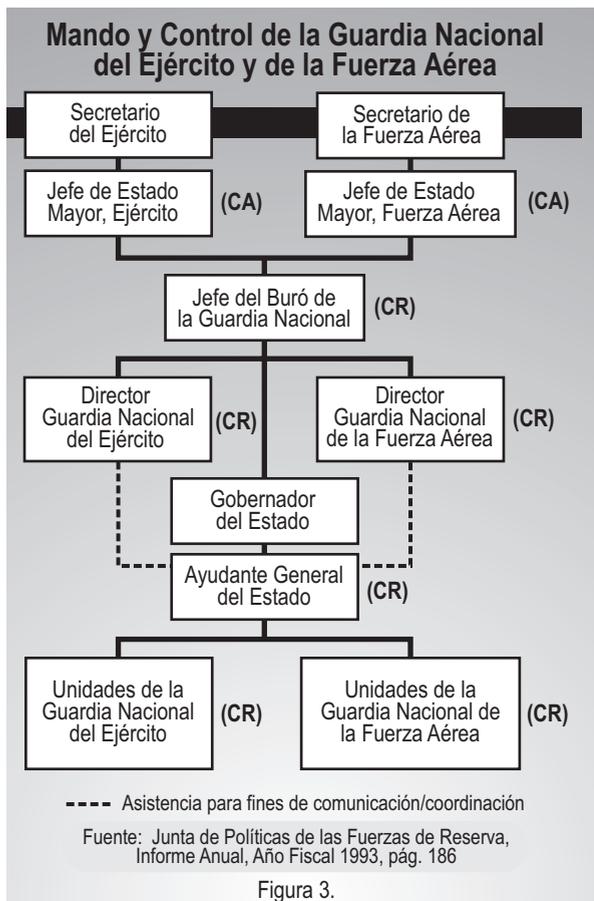
*La Guardia Nacional del Ejército.* La Guardia Nacional del Ejército se compone de 54 fuerzas estatales y territoriales de variadas capacidades y diferen-

tes composiciones a nivel de unidad. Actualmente, a la Guardia Nacional del Ejército se le autoriza un efectivo total de 410.000 hombres. La Guardia de cada Estado tiene una misión doble y “desempeña tareas federales para la defensa nacional y en casos de emergencia interna, y tareas estatales en situaciones de emergencia local”.<sup>13</sup> Dentro del Buró de la Guardia Nacional se encuentra el Director de la Guardia Nacional del Ejército, a quien le corresponde asignar los recursos disponibles para posibilitar el despliegue de unidades de la Guardia Nacional en misiones de combate a nivel federal. Su oficina realiza actividades de planificación a largo plazo, somete programas y presupuestos al Estado Mayor del Ejército y administra los recursos de personal, estructura de la fuerza, entrenamiento y equipo.

La Guardia Nacional del Ejército mantiene el Centro de Personal de la Guardia Nacional del Ejército, el cual sirve como representante del Buró de la Guardia Nacional a nivel local. En tiempo de paz, dicho Centro mantiene los Archivos Oficiales del Personal Militar de todos los oficiales de la Guardia Nacional y se compromete en forma directa en apoyo a aquellos integrantes de la Guardia, ya sean oficiales o tropas, que

<b>Fuerza Básica del Ejército*</b>				
<b>Presencia Adelantada</b>	<b>Reacción Ante Crisis</b>	<b>Refuerzo Inicial</b>	<b>Reserva Estratégica</b>	<b>Transición</b>
<i>Unidades del CA</i>				
<i>Personal:</i> 66.000	120.000	58.000	17.000	
<i>Unidades de la GN</i>				
<i>Personal:</i> 15.000	15.000	51.000	134.000	43.000
<i>Leyenda:</i> CA—Componente Activo CR—Reserva del Ejército GN—Guardia Nacional		<i>Unidad de Reserva:</i> 7.000		
<i>Reserva del Ejército: 16.000 Individuos</i>				
<i>CA: Apoyo de Combate/Apoyo de Servicios de Combate</i>				
<i>Personal en Unidades</i>				62.000
<i>Reserva: Apoyo de Combate/Apoyo de Servicios de Combate</i>				
<i>Personal en Unidades</i>				144.000
<i>Guardia Nacional: Apoyo de Combate/Apoyo de Servicios de Combate</i>				
<i>Personal en Unidades</i>				124.000
<b>Base de Sostenimiento</b>				
<i>Componente Activo (CA): 120.000</i>			<i>Reserva del Ejército (CR): 60.000</i>	
			<i>Guardia Nacional (GN): 31.000</i>	
Estas cifras son aproximaciones debido a los constantes cambios presupuestarios durante el año fiscal 1993-1994. Fuente: Oficina del Jefe de la Reserva del Ejército, División de Política y Enlace, mayo de 1994.				

Figura 2.



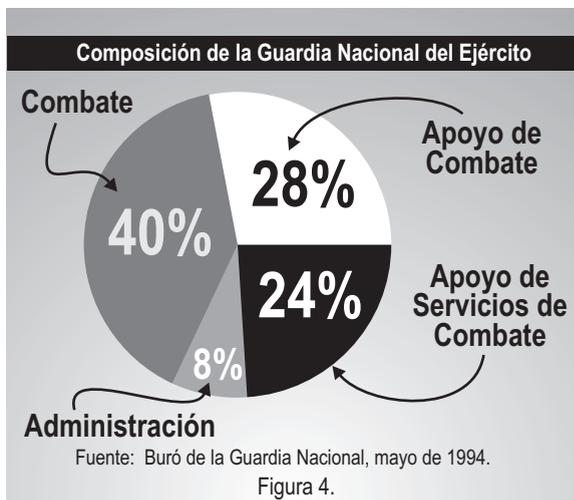
participan en el programa de la Guardia/Reserva Activa. Los archivos de las tropas se mantienen en sus respectivos estados o territorios de residencia. Los datos sobre los oficiales y los clases se ingresan en un sistema de información para la administración de personal, el llamado Sistema Estándar de Personal a Nivel Instalación/División. El centro también es el organismo responsable de la diseminación y monitoreo de las políticas de personal de Guardia Nacional durante tiempo de paz.

La estructura administrativa de la Guardia Nacional del Ejército (Figura 3) es encabezada por el Director del Buró de la Guardia Nacional. Debido a que la Guardia Nacional del Ejército se compone de fuerzas estatales independientes, no existe ninguna “cadena de mando” desde el Departamento de Defensa. Existe más bien un “canal de comunicaciones” con el gobernador de cada Estado y territorio y el ayudante general, siendo éste el oficial superior estatal, normalmente asignado a tal posición por el dirigente político (salvo en el Estado de Carolina del Sur, donde este oficial es elegido por voto popular) y comúnmente un general de división que puede o no haber recibido el reconocimiento a nivel federal de su rango fuera de los límites estatales. El gobernador es

el Comandante en Jefe y el general ayudante es su Jefe de Estado Mayor, al mando de todas las fuerzas militares estatales. El Distrito de Colombia es único por cuanto el presidente de Estados Unidos le sirve simultáneamente como comandante de la Guardia Nacional y de las Fuerzas Armadas. Un Comando de una Zona Estatal ejerce el mando y control de una fuerza estatal durante tiempo de paz y presta su asistencia durante las actividades emprendidas previo a una movilización.

Históricamente, desde los *Minutemen* en Lexington y Concord, la Guardia Nacional del Ejército ha sido preeminentemente una fuerza de las armas de combate. En la actualidad, se compone de 8 divisiones y 45 brigadas de maniobra. Aproximadamente el 40 por ciento de su efectivo total presta servicios en la categoría de combate. El 28 por ciento se dedica a funciones de apoyo de combate, en tanto que el 24 por ciento se ocupa en el ámbito de apoyo de servicio de combate. Puesto que le corresponde a cada Estado ejercer el control de sus propias fuerzas, aproximadamente el 8 por ciento de la fuerza total de la Guardia Nacional cumple funciones de apoyo administrativo, incluyendo a aquellas personas que se desempeñan a nivel de Departamento de Ejército y Departamento de Defensa (ver la Figura 4).<sup>14</sup> Como parte del plan de reducción del Ejército, la actual estructura será modificada para permitir la formación de 15 “brigadas reforzadas” que mantendrán un alto nivel de alistamiento, con otras 22 con un nivel inferior de preparación, las cuales se consideran una fuerza de “seguro estratégico”.

La magnitud de las unidades de la Guardia Nacional varía desde destacamentos de historia militar hasta divisiones de combate. Algunas unidades importantes de la Guardia Nacional, tales como la 35ª División Mecanizada, se dispersan sobre un área que puede englobar siete estados. Las unidades principales de los diferentes estados pueden variar desde una sola brigada de in-



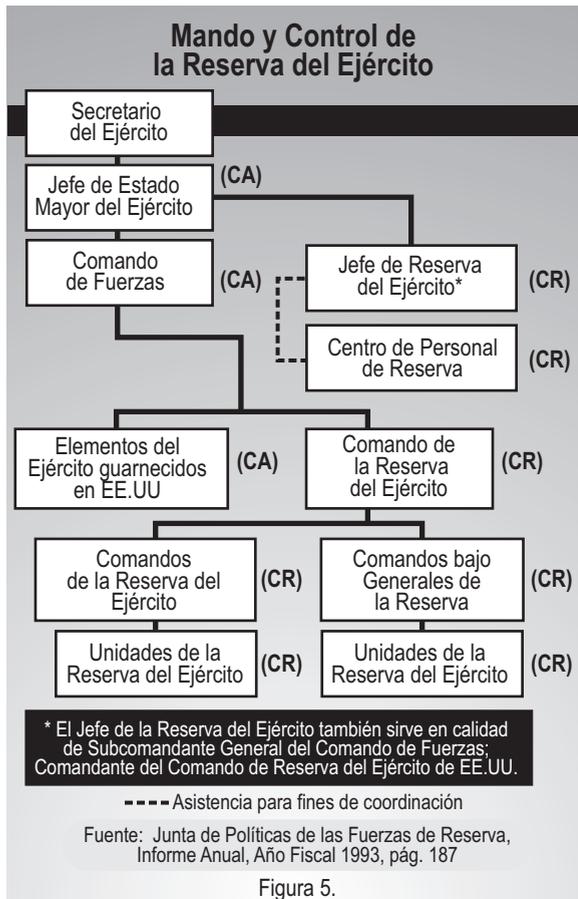


Figura 5.

asignados directamente por el Ejército y el Congreso”.<sup>15</sup> Si bien la Reserva puede ser empleada como la Guardia Nacional en misiones internas, sólo queda disponible para tales misiones a raíz de la declaración de un estado de emergencia nacional o una movilización parcial. Sin embargo, a diferencia de las fuerzas estatales, sus unidades no se someten a las restricciones impuestas por las fronteras estatales, puesto que es una fuerza federal con una cadena de mando directa desde el destacamento más pequeño hasta el Jeefe de la Reserva del Ejército.

El Jeefe de la Reserva del Ejército tiene tres responsabilidades fundamentales: es Jeefe de la Reserva del Ejército, Comandante del Comando de la Reserva del Ejército de EE.UU., y Subcomandante General del Comando de Fuerzas. En su función como Jeefe de la Reserva del Ejército, también le incumbe servir como asesor al Jeefe del Estado Mayor del Ejército sobre temas relacionados con la Reserva.

La Oficina del Jeefe de la Reserva del Ejército es la organización de estado mayor que le da asesoría a la Reserva del Ejército y es la entidad responsable de la misma. Esta oficina está a cargo de la planificación, entrenamiento, movilización, alistamiento y mantenimiento de la Reserva del Ejército. Controla los fondos destinados para las siguientes funciones: paga y concesiones; operaciones y mantenimiento; y construcción. En su condición como componente del Estado Mayor del Ejército, la Oficina del Jeefe de la Reserva del Ejército participa en la formulación de políticas para el Departamento del Ejército en lo concerniente a la Reserva del Ejército. También elabora los planes de largo plazo para la misma. La Figura 5 grafica las relaciones de mando y control de la Reserva del Ejército.

El Comando de la Reserva del Ejército de EE.UU. asume las responsabilidades de mando y control de todas las unidades de la Reserva del Ejército ubicadas en el territorio continental de los Estados Unidos, excluyendo aquéllas que se ubican bajo el control del Comando de Operaciones Especiales y de diferentes comandos en ultramar. En la actualidad, existen 47 cuarteles generales subordinados que realizan funciones de mando y control para las unidades de la Reserva del Ejército controladas por el Comando de la Reserva. Como parte de la reducción de la fuerza final, la Reserva del Ejército está preparada para llevar a efecto un plan para reducir esta cifra hasta quedar con un total de 31, pendiente la aprobación de tal plan.

En este momento los cuarteles generales son una combinación de los Comandos de la Reserva del Ejército (21 de los cuales se organizan basándose en factores geográficos), comandos “funcionales” o sea, los llamados “comandos desplegados en la guerra”, Divisiones (Ejercicios) y Divisiones (Entrenamiento Institucional). Estos cuarteles generales controlan a todas las unidades que comprenden la Reserva del Ejército (menos las Fuerzas de Operaciones Especiales). El plan de reducción crea 10 Comandos de Apoyo Regional, establecidos a

fantería, en Connecticut, hasta California, donde la Guardia Nacional posee un comando de tropas, una división de infantería mecanizada, un grupo de apoyo local, una brigada médica y una brigada de policía militar. Al igual que el Ejército Activo, dentro de las grandes formaciones de combate se encuentran unidades menores de apoyo de combate y apoyo de servicio de combate. Debido al alto porcentaje de la Guardia Nacional en las armas de combate, la reducción del Ejército ha dejado lugar a la migración a las fuerzas estatales de varios sistemas de armas modernos, incluyendo el tanque *M-1A1* y el Vehículo de Combate *Bradley*.

*La Reserva del Ejército de EE.UU.* La Reserva del Ejército de EE.UU. es una Reserva Federal compuesta de unidades regionales e individuos ubicados en todas partes del país, pero unificados a través de la centralización de las funciones de mando y administración. Actualmente se le autoriza un efectivo total de 230.000 soldados a la Reserva Selecta. Otros 440.000 soldados integran la Reserva Lista Individual. La misión principal de la Reserva del Ejército es apoyar y reforzar al Componente Activo. Tanto en tiempo de paz como en la guerra, se sujeta “al control directo e inmediato del Gobierno federal. . . . Como consecuencia, los papeles y las misiones de la Reserva del Ejército son

lo largo de los límites de las 10 Regiones Federales Estándares empleadas por la mayor parte de los organismos federales, menos el Departamento de Defensa, al mismo tiempo que elimina 10 Comandos de la Reserva del Ejército. El único Comando de la Reserva del Ejército que se encontrará fuera del territorio continental de Estados Unidos está en Puerto Rico.<sup>16</sup>

La composición total de la Unidad Programada de Tropas, así como se demuestra en la Figura 6, se divide en cuatro áreas funcionales, a saber: el 56 por ciento de Apoyo de Servicio de Combate, el 18 por ciento de Apoyo de Combate, el 6 por ciento de Combate, y el 20 por ciento restante, para la "Expansión de las Bases de Movilidad" (divisiones/brigadas de entrenamiento, guarniciones, escuelas para las Fuerzas de Reserva del Ejército, hospitales, almacenes y operaciones portuarias).<sup>17</sup> Las unidades varían desde destacamentos hasta grandes unidades, así como Comandos Regionales del Ejército a nivel de Teatro. Estas unidades, por ser elementos de apoyo, tienen un mayor grado de autonomía porque cumplen funciones únicas.

El Centro de Personal de la Reserva del Ejército, el cual es una Organización de Operaciones en Campaña dependiente de la Oficina del Jefe de la Reserva del Ejército, cumple las funciones de mando y control de aquellos soldados de la Reserva que no se encuentran en las Unidades Programadas de Tropas. Su misión es parecida a la del Comando de Apoyo al Personal, del Componente Activo. Les brinda apoyo en el manejo de los ciclos de vida a los soldados no asignados con unidades de la Reserva del Ejército, y actualmente está asumiendo responsabilidades similares para los integrantes de las Unidades Programadas de Tropas. El Centro también es el organismo responsable de las funciones administrativas y mantenimiento de archivos de la Reserva Lista Individual, el programa de Refuerzos Individuales para la Movilización, la Reserva de Emergencia, y los integrantes retirados de todos los Componentes, incluyendo el Programa de Reactivación del Personal Retirado. Los integrantes de la Reserva del Ejército ya activados en la Guardia/Reserva Activa se ubican bajo el control administrativo del Centro de Personal de Apoyo a Tiempo Completo, colocado en el Centro de Personal de la Reserva del Ejército pero dependiendo directamente de la Oficina del Jefe de la Reserva del Ejército. Aunque el lema del Centro de Personal de la Reserva del Ejército es "Administración para la Movilización", ha heredado varias responsabilidades en misiones que tienen poco que ver con la Reserva, tales como el control de los archivos de los veteranos de las misiones de exploradores filipinos durante la II Guerra Mundial. Estas misiones son lo que queda del antiguo Centro de Personal y Administración de los Componentes de Reserva, el cual era controlado por el Ayudante General del Ejército.

Equipar a las unidades de la Reserva del Ejército no ha resultado tan fácil como lo fue en el caso de la Guardia Nacional del Ejército. Puesto que la Reserva no refleja tan fielmente el

Componente Activo, el equipo no le ha llegado en las mismas cantidades. Además, las maquinarias principales requeridas para equipar lavanderías y pastelerías tiene mucho menos atractivo que los tanques *M-1A1* y los Vehículos de Combate *Bradley*, por lo cual fácilmente se menosprecia su importancia en tiempo de guerra. Es por esta razón que la Reserva cuenta principalmente con tales programas como el de la Adquisición Dedicada, trayendo como consecuencia que "la Reserva del Ejército aún está muy atrasada en comparación con todos los demás Componentes de Reserva del Departamento de Defensa, en lo relacionado con la disparidad entre la cantidad de equipo a su disposición y los requisitos de tiempo de guerra".<sup>18</sup>

*Entrenamiento de los Componentes de Reserva del Ejército.* El Análisis del Entrenamiento del Ejército Total, realizado en el año 1984, resultó en el desarrollo del Plan de Desarrollo del Entrenamiento para los Componentes de Reserva. Este documento, revisado anualmente, integra todas las iniciativas de entrenamiento de los elementos de Reserva en un plan completo que constituye el modelo del entrenamiento de todos los individuos y unidades de Reserva, tanto antes como después de su movilización. El referido análisis identificó nuevas exigencias y recomendó varios métodos, algunos nuevos y otros ya existentes, para entrenar a la Guardia Nacional y a la Reserva conforme con las normas del Ejército en el cumplimiento de sus funciones, ya fuere a nivel individual, de tripulación o de unidad.

Los soldados clases y oficiales pueden asistir a cualquier escuela o curso del Componente Activo, siempre que exista la necesidad de brindarles tal educación o entrenamiento, queden vacantes después de ins-

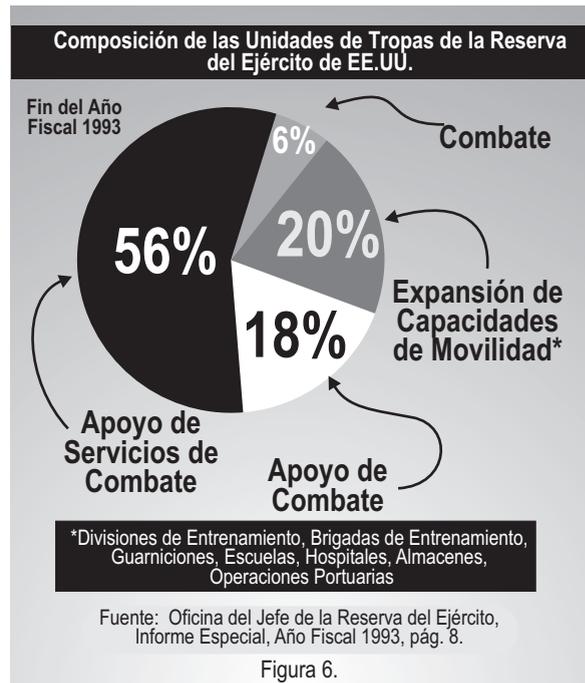


Figura 6.

cribirse los integrantes del Componente Activo, y el soldado satisfaga ciertos criterios de admisión. En algunos casos, especialmente en la Reserva Federal del Ejército, el aspirante debe recibir la aprobación de una junta directriz antes de asistir a tales escuelas como la Academia de Sargentos Mayores y la Escuela de Comando y Estado Mayor. Existen varios programas de entrenamiento importantes que pueden realzar el estado de alistamiento de las unidades de la Guardia Nacional y de la Reserva del Ejército. Uno de los principales es el programa *CAPSTONE*, una herramienta administrativa que logró equiparar las unidades de la Reserva con las del Ejército Activo en una estructura organizacional de tiempo de guerra. Dicha estructura posteriormente se utilizó como base para la planificación y entrenamiento de las unidades de la Reserva y la Guardia Nacional del Ejército, permitiéndoles aprovechar al máximo el poco tiempo de entrenamiento a su disposición, orientándose hacia las misiones bélicas y desarrollando una relación con las unidades del Componente Activo con las cuales habrán de operar en tiempo de guerra. Otros programas tales como los de Afiliación, Asociación y Homólogos, así como indican sus nombres, también estrechan los lazos entre el Componente Activo y

la Reserva/Guardia Nacional del Ejército. El Programa de Entrenamiento para el Despliegue en Ultramar representa una expansión del *CAPSTONE*, por cuanto les permite a las unidades de Reserva desplegarse y recibir entrenamiento en diferentes regiones en el exterior, en las cuales quizás tengan que desplegarse en caso de una movilización para enfrentar una emergencia nacional.<sup>19</sup>

Siguen introduciéndose nuevos programas. Como resultado de la incapacidad para desplegar a las brigadas de refuerzo de la Guardia Nacional durante la Guerra del Golfo Pérsico, el Congreso promulgó el Acta de Reforma para el Alistamiento de Combate de la Guardia Nacional, aprobada en el año 1992. En el mismo año, se inauguró el programa *BOLD SHIFT*, en el cual equipos del Componente Activo ayudan en el entrenamiento de individuos, unidades y líderes de la Reserva del Ejército y de la Guardia Nacional. El Programa *Project Standard Bearer*, de la Guardia Nacional del Ejército, y el Proyecto *PRIME*, de la Reserva del Ejército, se orientan en el entrenamiento de unidades identificadas como parte de los Elementos Disponibles para la Fuerza de Contingencia, o sea, aquellos medios que se movilizarán y se desplegarán en las fases iniciales de una crisis.<sup>20</sup> **MR**

## NOTAS

1. Departamento de Defensa, *Annual Report of the Reserve Forces Policy Board*, Año Fiscal 1975 (Washington, DC: Imprenta del Gobierno de EE.UU., 1976), pág. 2.
2. Congreso de EE.UU., *Título 10, Código de las Fuerzas Armadas de los Estados Unidos* (Washington, DC: Imprenta del Gobierno de EE.UU., 1989), pág. 79.
3. Departamento de Defensa, *Annual Report of the Reserve Forces Policy Board* (Washington, DC: Imprenta del Gobierno de EE.UU., 1993), pág. 197.
4. *Ibid.*
5. *Ibid.*
6. *Ibid.*
7. Departamento del Ejército, *Mobilization and Deployment: Reference and Theory* (Fuerte Leavenworth, Kansas: Escuela de Comando y Estado Mayor), pág. 2-1.
8. John K. Mahon, *History of the Militia and National Guard* (Nueva York: Macmillan Publishing Co., 1983), págs. 97-100.
9. *Ibid.*, pág. 175.
10. Departamento de Defensa, *Reserve Forces for National Security*, "Report to the Secretary of Defense by the Committee on Civilian Components" (Washington, DC: Oficina del Secretario de Defensa, 30 de junio de 1948), pág. 14.
11. Departamento del Ejército, *Special Report* (Washington, DC: Oficina del

- Jefe de la Reserva del Ejército, 1993), págs. 9-10.
12. Departamento del Ejército, transparencias empleadas en la presentación titulada *The Army Reserve* (Oficina de la Reserva del Ejército, División de Política y Enlace, mayo de 1994).
13. John R. D'Araujo, hijo, "National Guard: The Dual-Role Force", *Army 1993-94 Green Book* (Arlington, Virginia: Asociación del Ejército de EE.UU., octubre de 1993), pág. 120.
14. Oficina de Relaciones Públicas de la Guardia Nacional del Ejército, transparencia informativa, "Restructuring the Army National Guard Campaign Plan", mayo de 1994.
15. Departamento del Ejército, *Army Reserve Special Report*, pág. 3.
16. Comando de la Reserva del Ejército, "Memorandum for USARC PAOs", Tema: Orientación de Relaciones Públicas—Plan de Mando y Control del Componente de Reserva del Ejército de EE.UU., con fecha 17 de julio de 1994.
17. *Ibid.*
18. *Ibid.*
19. *Ibid.*
20. J.H. Binford Peay III y John R. D'Araujo, "Building America's Army for the 21<sup>st</sup> Century", *National Guard* (enero de 1994), págs. 28-29.

*El coronel Charles E. Heller es Jefe Asistente de Estado Mayor de la Reserva del Ejército de EE.UU., en el Centro de Armas Combinadas y el Fuerte Leavenworth. Recibió el grado de doctorado en historia de la Universidad de Massachusetts/Amherst, y es graduado de la Escuela de Comando y Estado Mayor del Ejército de EE.UU. y de la Escuela Superior de Guerra del Ejército. El coronel Heller se ha desempeñado en una variedad de asignaciones con el Componente Activo y el de Reserva en Alemania y en los Estados Unidos. Antes de asumir su actual posición, sirvió como Asesor de la Reserva del Ejército en el Instituto de Estudios Estratégicos. Es especialista en historia militar y autor de varios estudios sobre la combinación de fuerzas del Ejército, la estructura de la fuerza, los Componentes de Reserva, las misiones internas del Ejército, y las Fuerzas de Defensa Israelíes. Recientemente completó un capítulo en el libro, America's Armed Forces: A Handbook of Current and Future Capabilities.*